



SEZIONE GIURISDIZIONALE DELLA CORTE DEI CONTI PER LA REGIONE
TOSCANA

UFFICIO DEL MAGISTRATO RELATORE SUI CONTI DEGLI AGENTI
CONTABILI DEI CONSEGNETARI DEI TITOLI AZIONARI

Cons. Pia MANNI

Al Sig. PRESIDENTE

Oggetto: Comune di CARMIGNANO - conti giudiziali del "consegnatario dei titoli azionari" agente contabile Marco MONTAGNI

- conto n. 66141 esercizio finanziario 2014 depositato 30/06/2015
- conto n. 71970 esercizio finanziario 2015 depositato 04/07/2016

Premessa

Ai fini dell'avvio della revisione sui conti in oggetto è stata inviata la nota istruttoria prot. n. 11533 del 22/11/2018 contenente la richiesta della documentazione necessaria alla verifica e all'accertamento della regolarità contabile. Il Comune di Carmignano con nota a firma del Sindaco Edoardo Prestanti e del Responsabile del servizio finanziario Marco Montagni assunta al prot. della Sezione n. 241 del 05/02/2019 ha risposto trasmettendo la documentazione richiesta.

Esame della documentazione

1. Nomina e/o designazione del consegnatario delle azioni

Il Comune dichiara che non vi è alcun atto di nomina del consegnatario delle azioni e delle quote di partecipazione in quanto è stato dato per scontato che il Responsabile dei servizi finanziari, in quanto tale sia anche agente contabile in senso generale.

Osservazioni: come esplicitato negli “indirizzi di coordinamento organizzativo” adottati dalla Conferenza dei presidenti della Corte dei conti il 13/06/2014 **il consegnatario dei titoli azionari è il soggetto responsabile della gestione del sistema azionario all’interno dell’Amministrazione locale che può esercitare i diritti di azionista alle assemblee delle società partecipate.** Qualora l’ente locale sia rappresentato dal Sindaco o da un suo delegato sarà lo stesso Sindaco a presentare il conto della gestione.

2. Specifiche indicazioni e direttive impartite dai competenti organi direttivi dell’ente

In riferimento alla richiesta dell’invio di specifiche indicazioni e direttive impartite dai competenti organi direttivi dell’ente stesso riguardo all’incarico ricoperto e alle funzioni svolte dal consegnatario, non viene trasmessa alcuna documentazione, nella nota di risposta si riferisce che il Consiglio Comunale con atto n. 33 del 24/07/2015 ha approvato il piano di razionalizzazione delle partecipate ai sensi dell’art. 1 comma 611 della Legge di stabilità 2015 nel quale si stabiliva il mantenimento delle partecipazioni in essere. **Alle assemblee societarie, di norma, partecipa il Sindaco o suo delegato che esprime l’orientamento dell’Amministrazione nell’approvazione dei provvedimenti.**

Osservazioni: da quanto dichiarato sembra che il sig. Montagni che ha depositato i conti in qualità di consegnatario dei titoli azionari, svolga solamente la funzione di detentore dei titoli azionari dell’Ente, ma che non sia il soggetto al quale l’Ente, tramite i competenti organi direttivi, ha impartito specifiche indicazioni e direttive ai fini dell’esercizio dei diritti di azionista. Infatti, viene dichiarato che è il Sindaco o un suo delegato che partecipa alle assemblee societarie.

Dal piano di razionalizzazione delle società in attuazione dell’art. 1 comma 611 Legge 190/2014, pubblicato sul sito del Comune, risulta:

a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali:

non si rilevano partecipazioni da dismettere;

b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti:

la società Consiag spa è gestita da un amministratore unico e non ha dipendenti. Il personale originariamente dipendente di Consiag spa è attualmente collocato in Estra spa. La società Consiag spa è oggi lo strumento necessario per rappresentare i soci in Estra spa, titolare delle

dotazioni patrimoniali. Consiag spa è stata ritenuta, pertanto, di valore strategico e non cedibile;

- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe e similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali:

non si rilevano duplicati;

- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica:

l'ente ha avviato un percorso, assieme agli altri comuni soci, che coinvolge due società di servizi strumentali ASM Servizi srl e Consiag Servizi Comuni srl al fine di ottenere economie di spesa.

Da tale documento si evince anche che *“tutte le società partecipate risultano in utile d'esercizio con l'eccezione di CREAM srl che ancora non ha iniziato la sua attività, ma sta provvedendo alla realizzazione degli investimenti necessari alla realizzazione della infrastruttura immobiliare dove accogliere le iniziative di ricerca, innovazione e formazione finalizzate ad accrescere la competitività del sistema economico della provincia di Prato.”*

La società CREAM srl (istituita nel 2005) è stata dichiarata fallita con sentenza del Tribunale di Prato n. 24/2017.

3. Relazione annuale del consegnatario

Non è stata depositata né unitamente al conto né con la suddetta nota una relazione annuale del consegnatario dei titoli azionari riguardante le variazioni intervenute nel corso dell'esercizio con l'indicazione delle cause che le hanno determinate e delle modalità con le quali ha in concreto esercitato, in sede assembleare o di consiglio di amministrazione, i poteri e le funzioni affidati in applicazione delle direttive impartite dall'ente, ma, il Sindaco, ha dichiarato che non sono intervenute variazioni;

Osservazioni: il titolare della gestione del conto dei titoli azionari dovrebbe dare annualmente dimostrazione all'Amministrazione, con apposita relazione, delle modalità con le quali, in applicazione delle direttive impartite dai competenti organi direttivi, ha esercitato i diritti di azionista, ai sensi degli articoli 2350 (diritto agli utili e alla quota di liquidazione), 2351 (diritto di voto), 2432 (partecipazione agli utili), 2408 (denuncia al collegio sindacale) e 2409 (denuncia al tribunale) del c.c., nelle Assemblee delle società partecipate.

4. Regolamento di contabilità

Il regolamento di contabilità dell'ente approvato con D.C.C. n. 85 del 28/12/2009 non disciplina la gestione dei titoli azionari.

5. **Parere dell'organo di revisione sulla gestione**

Sono state depositate le **relazioni dell'organo di revisione ai bilanci consuntivi 2014, 2015.**

Osservazioni:

- relazione annuale al bilancio consuntivo 2014 del Collegio dei revisori emerge che le immobilizzazioni finanziarie indicate nell'attivo del conto del patrimonio ammontano al 31/12/2013 ad € 2.480.263,55 ed al 31/12/2014 ad € 2.473.325,00 avendo avuto variazioni nel corso del 2014 per un totale di € 6.938,55 (variazioni da conto finanziario e variazioni da altre cause). Le immobilizzazioni finanziarie riferite alle partecipazioni sono state valutate col criterio del costo.

Sul conto giudiziale depositato non risultano variazioni ed il totale dei titoli azionari ammonta, sia nella consistenza iniziale (01/01/2014) che in quella finale (31/12/2014) ad € 2.392.067,84.;

- relazione annuale al bilancio consuntivo 2015 del Collegio dei revisori emerge che le immobilizzazioni finanziarie indicate nell'attivo del conto del patrimonio ammontano al 31/12/2014 ad € 2.473.325,00 ed al 31/12/2015 ad € 2.513.341,00 avendo avuto variazioni nel corso del 2015 per un totale di € 40.016,00 (variazioni da conto finanziario e variazioni da altre cause). Le immobilizzazioni finanziarie riferite alle partecipazioni sono state valutate col criterio del costo per le partecipate che hanno avuto utili di esercizio, col criterio del patrimonio netto per le partecipate che hanno avuto una perdita di esercizio (CREAF) e per il Consorzio Farmacom.

Il conto giudiziale depositato non presenta alcuna variazione tra la consistenza iniziale e quella finale ed è, pertanto, invariato rispetto a quello dell'anno precedente.

Si rileva da dette relazioni oltre che dal piano di razionalizzazione delle società partecipate che sui conti non sono state rappresentate le quote di partecipazione nelle seguenti società: Creaf srl, Consiag Servizi Comuni srl, Asm Servizi srl, Farmacom, Credito Cooperativo Area Pratese scarl., Consorzio Energia Toscana scarl.

6. **Documentazione sulla consistenza dei titoli, dei movimenti e delle variazioni**

Al consegnatario è stato richiesto di presentare un estratto del conto dei titoli ricevuti in consegna oppure registri, prospetti o altra documentazione utile a dimostrazione della consistenza dei titoli dei movimenti effettuati e delle correlate variazioni in corso d'esercizio.

Al riguardo sono state trasmesse due attestazioni, a firma del consegnatario Marco Montagni, relative ai due esercizi in esame che ricalcano esattamente i conti depositati.

7 Documentazione giustificativa sulle variazioni dei titoli

Dai conti non risulta alcuna variazione nella consistenza e nel valore dei titoli pertanto, non è stata trasmessa alcuna documentazione al riguardo.

8 Dimostrazione dei movimenti di tesoreria correlati alla gestione (acquisto e vendita di titoli, dividendi, altri diritti, ecc.)

A dimostrazione dei movimenti di tesoreria comunque correlati alla gestione delle partecipazioni (acquisto e vendita di titoli, incasso dei dividendi o altri diritti, ecc.) sono state trasmesse copie delle reversali con le quali sono stati introitati i dividendi delle società partecipate:

anno 2014

- reversale datata 15/05/2014 € 5.573,88 utile netto es. 2009 CONSIAG spa;
- reversale datata 15/05/2014 € 57.674,19 utile netto acconto es. 2010 CONSIAG spa;
- reversale datata 27/08/2014 € 7.013,99 dividendi es. 2012 Publiacqua spa;
- reversale datata 29/12/2014 € 7.479,75 utile netto es. 2013 Publiacqua spa;

anno 2015

- reversale datata 16/10/2015 € 20.680,59 utile netto saldo es. 2010 CONSIAG spa;
- reversale datata 16/10/2015 € 40.365,89 utile netto es. 2011 CONSIAG spa;
- reversale datata 16/10/2015 € 46.467,04 dividendi es. 2012 CONSIAG spa;
- reversale datata 16/10/2015 € 30.800,00 utile netto es. 2013 CONSIAG spa;
- reversale datata 16/10/2015 € 44.288,27 utile netto es. 2014 CONSIAG spa;
- reversale datata 07/09/2015 € 9.998,90 dividendi es. 2014 Publiacqua spa.

Osservazioni: non sono state trasmesse le deliberazioni relative all'accertamento e distribuzione utili di esercizio. **Dalle reversali d'incasso si**

rileva un notevole ritardo nell'incasso degli utili di CONSIAG spa, rispetto all'esercizio di riferimento.

Riguardo a tutte le altre società partecipate non è stata trasmessa alcuna documentazione, nonostante nel piano di razionalizzazione delle partecipate l'ente dichiara che *"tutte le società partecipate risultano in utile d'esercizio con eccezione di CREAM srl"*, peraltro non rappresentata sul conto.

Tali incassi trovano perfetta corrispondenza con quanto risulta su SIOPE relativamente ai due esercizi al titolo 30 entrate extratributarie - **3400 Utili netti aziende speciali e partecipate, dividendi società.**

9. Verifiche e ispezioni sulla gestione

Si dichiara che non vi sono state verifiche, ispezioni o altre richieste amministrative sulla gestione contabile.

10. Denunce o esposti riguardanti la gestione

Si dichiara che non vi sono state denunce o esposti riguardanti i conti in oggetto.

Esame dei conti anno 2014 e 2015

I conti depositati per gli esercizi in esame denominati "conto della gestione di titoli azionari" rappresentano la consistenza iniziale al 1° gennaio e la consistenza finale al 31 dicembre per quantità e valore per ciascuna delle società inserite sul conto. I due conti sono identici per entrambi gli esercizi e non rappresentano alcuna variazione di consistenza. Si rileva che le quote di partecipazione nelle società **Creaf srl, Consiag Servizi Comuni srl, Asm Servizi srl, Farmacom, Credito Cooperativo Area Pratese scarl., Consorzio Energia Toscana scarl** che risultano nel conto del patrimonio e nel piano di razionalizzazione delle società partecipate non sono state inserite (vgs punto 5).

Sembra pertanto, che i conti depositati diano una rappresentazione parziale delle azioni e partecipazioni dell'Ente

§§§§§

Per quanto sopra esposto si chiede al Collegio di pronunciarsi in merito alle seguenti questioni:

- A. il sig. Montagni, consegnatario dei titoli azionari senza alcun atto di nomina, può essere ritenuto responsabile della "gestione dei titoli azionari" pur non esercitando le funzioni concernenti i diritti di azionista nelle società

partecipate in quanto è il Sindaco o un suo delegato che partecipa alle assemblee societarie;

- B.** i conti oggetto di esame possono essere ritenuti rappresentativi dell'intera gestione delle azioni e delle quote di partecipazione dell'ente vista la mancata corrispondenza con il conto del patrimonio ed il piano di razionalizzazione delle società partecipate.

Pertanto, il Magistrato relatore

chiede

alla S.V. di voler fissare l'udienza per la pronuncia della Sezione, ai sensi dell'art.30 del R.D. 13 agosto 1938, n.1033 (applicabile ai conti oggetto del presente giudizio anche dopo l'entrata in vigore del nuovo Codice della giustizia contabile di cui al d.lgs. 174/2016, ai sensi dell'art. 2, comma 3, dell'allegato 3 – norme transitorie ed abrogazioni – dello stesso Codice).

Il Magistrato relatore
Pia MANNI